

NOTĂ INFORMATIVĂ

La proiectul deciziei consiliului raional Ialoveni cu privire la demararea parteneriatului public-privat în domeniul monitorizării circulației rutiere în raionului Ialoveni

Practica internațională demonstrează că sistemul de management al siguranței circulației rutiere moderne și sustenabile în contextul infrastructurii rutiere eficiente, necesită includerea unor măsuri adecvate și eficiente.

Potrivit experților, ameliorarea radicală a situației în domeniul siguranței traficului rutier este posibilă, doar în condițiile aplicării în acest domeniu a tehnologiilor avansate și a mijloacelor tehnice moderne de supraveghere a circulației rutiere.

În acest context, implementarea pe larg a sistemelor automatizate de supraveghere a circulației rutiere este calea cea mai eficientă de sporire a nivelului de siguranță rutieră pe sectoarele de amplasare a sistemelor respective.

Scopul acestei note informative este analiza oportunității și condițiilor necesare pentru crearea și implementarea sistemului de “monitorizare video a traficului rutier” prin intermediul mecanismului de Parteneriat Public-Privat în conformitate cu Legea Nr.179 din 10.07.2008 cu privire la parteneriatul public-privat.

Cadrul legal

Conform Legii Nr. 436 din 28.12.2006 (Publicat : 09.03.2007 în Monitorul Oficial Nr. 32-35 art. Nr : 116) privind administrația publică locală, administrarea publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților publice locale și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit. Acestea beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat. Prin consecință, în temeiul acesteia, administrația publică locală are dreptul de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, inclusiv de a-și crea propria infrastructură rutieră.

Conform Legii N 397 a finanțelor publice locale, art. 8. Delimitarea competențelor în efectuarea cheltuielilor publice (4) De la bugetele raionale sunt finanțate cheltuielile ce țin de: 7) asigurarea ordinii publice.

Conform definiției ordinii publice, aceasta include siguranța circulației rutiere în raza raionului.

Ca consecință, amenzile aplicate de agenții constatatori (inclusiv de instalațiile foto-video de constatare) sunt virate către autoritatea finanțatoare conform Ordinului 165 art. 25. a Ministerului Finanțelor (Anexa 1)

Extras din Ordinul Ministerului Finanțelor a Republicii Moldova, N 159, art.25:

Amenzile aplicate de Inspectoratul național de patrulare și amenzile aplicate pentru încălcarea traficului rutier cu ajutorul mijloacelor audio-video (cap.123 §23, cap.123 §25) se vor vira la

conturile trezoreriale de încasări conform Anexei nr.5. Persoanele străine nerezidente ale Republicii Moldova vor achita amenzile la contul trezorerial de încasări 12302 00 0100 și respectiv 12323 00 0100.

Anexa 5 definește conturile trezoreriale specifice fiecărei autorități abilitate cu competența legală de ordine publică.

Pentru inițierea acestui proiect, Președintele Raionului Ialoveni a asigurat elaborarea studiului de fezabilitate pentru a analiza mediul de implementare a proiectului și problemele acestuia precum și identificarea soluțiilor care urmează a fi dezvoltate în cadrul proiectului. Totodată, în cadrul proiectului au fost analizate atât practica locală cât și practica internațională care demonstrează că sistemul de management al siguranței rutiere, modern și durabil pentru infrastructura rutieră, trebuie să includă măsuri și prevederi legale și instituționale, adecvate și eficiente. În acest context, implementarea pe larg a sistemelor automatizate de supraveghere a circulației rutiere este calea cea mai eficientă de sporire a nivelului de siguranță rutieră pe sectoarele de amplasare a sistemelor respective.

Astfel, în calitate de obiectiv al proiectului de parteneriat public-privat, a fost identificat vectorul focusat pentru ameliorarea situației în domeniul siguranței traficului rutier, în condițiile aplicării tehnologiilor avansate și a mijloacelor tehnice moderne de supraveghere a circulației rutiere.

Proiectul preconizează amplasarea punctelor de ”monitorizare video a traficului rutier”, pe drumurile publice din raionul Ialoveni.

Pentru identificarea soluției de realizare a proiectului privind implementarea sistemului de “ monitorizare video a traficului rutier” în raionul Ialoveni, au fost examinate 2 modele de bază:

1. realizarea proiectului de însuși administrația publică locală (în continuare APL) (modelul Comparatorului Sectorului Public - CSP)
2. realizarea proiectului de către un agent economic privat (modelul de referință a Parteneriatului Public-Privat – PPP)

În cazul implementării proiectului prin varianta PPP, partenerul privat suportă toate cheltuielile aferente proiectării, construcției și întreținerii în bună funcțiune a punctelor de monitorizare video. Contribuția APL în acest va consta în obținerea autorizațiilor necesare derulării proiectului. Veniturile acumulate vor proveni din amenzile și penalitățile aplicabile în conformitate cu Codul contravențional al RM nr.218 din 24.10.2008.

Soluția optimă, argumentată în cadrul studiului de fezabilitate, este de a implementa proiectul de parteneriat public-privat, care este realizat cu elemente de externalizare a serviciului pe o perioadă de patruzeci și nouă ani avînd la bază modalitatea de realizare proiectare-finanțare-construcție-operare. Formula juridică a acestei colaborări între sectorul public și cel privat este contractul de parteneriat public-privat pentru prestări de servicii. Astfel, pe toată perioada contractului punctele de monitorizare video sunt exploatate și întreținute de către partenerul privat. După expirarea acestei perioade, obiectul de parteneriat public-privat în stare funcțională este transmis cu titlu gratuit APL. Această metodă de realizare a contractului de parteneriat corespunde cerințelor art.19 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr.179 din 10.07.2008.

De asemenea, prezentul proiect de decizie instituie comisia pentru selectarea partenerului privat și atribuirea contractului PPP. Funcțiile și competențele comisiei sunt regulate în cadrul

legislației secundare cu privire la parteneriatul public privat aprobat de către Guvernul Republicii Moldova.

Prezentul proiect nu necesită cheltuieli suplimentare pentru realizare și este elaborat în conformitate cu legislația națională.

Președintele Raionului Ialoveni

Lilian Popescu